



Фонд развития
Дальнего Востока

АО «Фонд развития Дальнего Востока
и Байкальского региона»
123112, г. Москва, Пресненская наб., д. 8, стр. 1
тел./факс: +7 (495) 540-47-37

info@fondvostok.ru / www.fondvostok.ru

От 13.10.2017 № 4883-1
на _____

Росрыболовство
Администрация Приморского края
Ассоциация марикультурных организаций
Приморского края
Ассоциация добытчиков минтая
Ассоциация добытчиков краба Дальнего Востока

Уважаемые дамы и господа!

АО «Фонд развития Дальнего Востока и Байкальского региона» (далее – Фонд) с сожалением отмечает, что представителям Фонда по независящим от нас причинам не удалось принять участие в работе XII Международного конгресса рыбаков. В своей деятельности Фонд уделяет значительное внимание развитию рыбохозяйственной отрасли, как одной из самых перспективных точек роста экономики Дальнего Востока.

Во исполнение указания Президента Российской Федерации В.В.Путина от 20.01.2017 Пр-132 (далее – Указание) Фондом совместно с Минсельхозом России, Росрыболовством и Минвостокразвития России была подготовлена Концепция развития аквакультуры в морях Дальневосточного рыбохозяйственного бассейна (далее - Концепция), предусматривающая изменение порядка создания и распределения рыбоводных участков (далее – РВУ) в морях Дальнего Востока России.

Указанная Концепция была рассмотрена на заседании подкомиссии по вопросам развития рыбохозяйственного комплекса Дальнего Востока Правительственной комиссии по вопросам развития Дальнего Востока и Байкальского региона (далее – Подкомиссия) и предложения по развитию аквакультуры в морях Дальневосточного рыбохозяйственного бассейна были в целом поддержаны (протокол от 16.02.2017 №1, раздел I).

Данная Концепция подразумевает упрощение для инвесторов в аквакультуру процесса получения права пользования РВУ и использование современных технологий для визуализации и автоматизации процедур формирования участка и подготовки аукционов. В этой связи Фондом подготовлены и согласованы с профильными министерствами и ведомствами предложения по корректировке нормативной правовой базы в этой сфере: Правил определения береговых линий (границ водных объектов) и (или) границ частей водных объектов, участков континентального шельфа Российской Федерации и участков исключительной экономической зоны Российской Федерации, признаваемых рыбоводными участками, утвержденных постановлением Правительства России от 11.11.2011 №1183, и Правил организации и проведения торгов (конкурсов, аукционов) на право заключения договора пользования рыбоводным участком, утвержденных постановлением Правительства России от 15.05.2014 №450 (далее – Постановления). Необходимо отметить, что указанные проекты постановлений проходили все установленные процедуры общественного обсуждения и оценки регулирующего воздействия, а имевшиеся разногласия по проектам постановлений были детальным образом рассмотрены на согласительных совещаниях в Минвостокразвития России и Правительстве России (протоколы от 29.05.2017 № ЮТ-П11-43пр, от 15.06.2017 №АК-96, от 07.07.17 № ЮТ-П11-4435). Так, например, по предложению Минсельхоза России в целях обеспечения биологической безопасности и устранения условий для потенциальных

конфликтов между пользователями РВУ в постановлениях предусмотрено создание буферных зон между РВУ не менее 500 м.

Во избежание возможных спекуляций и распространения недостоверных сведений о проводимой работе по выполнению указаний руководства страны и Правительства Фонд, как непосредственный участник процесса, считает необходимым довести соответствующую информацию до уважаемых членов организационного комитета XII Международного конгресса рыбаков.

По новым постановлениям только российское юридическое лицо может подать заявку на формирование участка и участвовать в аукционах. Существенно сокращается срок: весь процесс до момента получения прав пользования участком занимает 70 дней вместо около 180 дней по действующему порядку. Инвестор в марикультуру самостоятельно будет инициировать создание РВУ, в то время как сейчас основанием формирования участка является предложение общественных объединений.

Основой новой регуляторной базы должен стать элемент проведения работы по формированию и опубликованию открытой базы данных об акваториях, в отношении которых не имеется каких-либо ограничений (запретов) на ведение деятельности в области марикультуры. В этой связи Фондом был подготовлен перечень условных участков акваторий морей Дальнего Востока и направлен в Минвостокразвития России и Минсельхоз России для проработки с заинтересованными органами исполнительной власти на предмет сбора и анализа информации об установленных ограничениях на ведение рыбоводства, в том числе с учетом той акватории, которая уже используется под марикультуру в соответствии с имеющимися юридическими документами. Кроме того, для упрощения работы Фонд направил в органы власти программное обеспечение, позволяющее визуализировать указанные картографические данные и отчасти автоматизировать работу по сбору указанной информации (письмо от 31.03.2017 № М425-1). Для разъяснения порядка работы с направленной информацией и компьютерной программой в Минвостокразвития России для представителей органов власти с применением средств видеоконференцсвязи были проведены соответствующие семинары.

В условиях недостаточной активности органов государственной власти по выполнению поручений Правительства Фонд в настоящее время самостоятельно провел работу по изучению и подготовке картографической информации о таких участках акватории, о результатах которой 21 сентября т.г. уведомил заинтересованные органы исполнительной власти.

Проведенный анализ правовых актов и информации, содержащейся на государственной морской навигационной карте, показал, что в наиболее востребованных рыбоводным сообществом акваториях морей, прилегающих к Приморскому краю и Сахалинской области, более 80% акватории обременено ограничениями различного характера. Так, например, из 5,4 млн га акваторий 12-мильной зоны, прилегающей к Приморскому краю, только в отношении 1,6 млн га не имеется каких-либо ограничений. Таким образом, очевидно, что необходима работа не по анализу оснований для введения запретов, так как все они уже существуют и введены правовыми актами, а по изучению возможности отмены ряда из них.

Работа по «очистке» акватории продолжается, однако, уже сейчас можно отметить, что Фонд на базе нормативно-правовых актов государственных органов различного уровня сформировал уникальную информационную базу в сфере рыбоводства. Эта база данных впервые оцифрована и нанесена на картографическую основу. Прделанная работа позволит устранить необходимость применения института ad-hoc комиссий, создаваемых и рассматривающих каждый конкретный случай создания РВУ. Участники рынка подтверждают,

что сроки рассмотрения такими комиссиями вопроса создания РВУ достаточно длительны, а принимаемые решения не до конца прозрачны для инвестиционного сообщества.

В качестве пилотного проекта для морей Дальневосточного рыбохозяйственного бассейна предлагается использовать современную электронную форму проведения торгов. Такой вид торгов позволят устранить значительное количество негативных факторов, характерных для конкурсов и очных аукционов.

В истории торгов по действующей процедуре есть прецеденты срыва аукционов отдельными недобросовестными участниками рынка, например, путем завышения ценовых предложений и последующего уклонения от заключения договора пользования РВУ. Такое поведение обусловлено чрезвычайно низким размером задатка, основного обеспечительного элемента, установленного в настоящее время на уровне 40% от начальной минимальной цены. Теперь, по согласованию с госорганами, проектами постановлений предусматривается существенное повышение размера задатка при сохранении начальной минимальной цены предмета торгов. Важно отметить, что данное увеличение задатка не приведет к ущемлению прав и возможностей добросовестных участников рынка: эмпирически доказано, что размер предлагаемого задатка будет находиться на уровне от 10 до 40% рыночной стоимости прав на РВУ.

Электронные торги также позволяют должным образом обеспечить режим анонимности участников торгов, что, в свою очередь, исключает возможность использования ряда инструментов недобросовестной конкуренции, в том числе сговоров как до торгов, так и во время их проведения. В дополнение, независимый оператор электронной торговой площадки будет формировать базу данных, позволяющую отследить недобросовестную конкуренцию. Указанные меры позволят сделать процедуру торгов оперативной, прозрачной, нацеленной на честную конкурентную борьбу, а государству получить за свое имущество объективную рыночную стоимость.

Инвесторам теперь не нужно специально прилетать в г.Москву или иной региональный центр для участия в торгах – и заявка подается онлайн, и торги проходят в электронной форме. Очевидно, что с учетом неравномерности покрытия к сети Интернет в отдельных регионах, имея в запасе как минимум 30-дневный срок после оповещения о дате торгов, рациональный инвестор примет необходимые меры по созданию для себя комфортных условий участия, в том числе и в части стабильности работы интернет связи. Сама процедура электронного аукциона также комфортна для инвестора. Согласно вводимому порядку шаг электронного аукциона составляет 5% от начальной цены аукциона, определяемой на основании нормативных актов Росрыболовства. Процедура подачи предложений о цене (торговая сессия) проводится в день и время, указанные в извещении о проведении аукциона. При этом в случае отсутствия предложений от участников аукциона в течение установленного оператором торгов срока подачи предложений (в настоящий момент сложившаяся практика – 10 минут), происходит уменьшение шага аукциона на 0,5% с автоматическим обновлением срока подачи предложений (снова 10 минут). Принимая во внимание, что установленный Постановлением № 450 порядок снижения шага аукциона, предусматривает ограничение на минимальный порог до которого может снижаться шаг аукциона в размере 0,5%, получается, что шаг аукциона должен снизиться 9 раз до завершения аукциона. Таким образом, необходимо 90 минут для завершения аукциона, в течение которых не сделано ни одного предложения по повышению цены, что является достаточным для обеспечения равного доступа всех участников торгов вне зависимости от технических параметров доступного интернет соединения в рамках Российской Федерации.

Изменения в постановления, онлайн-сервис с полноценной интерактивной картой, автоматизацией процессов и стандартизацией документооборота уже нашли свою поддержку среди крупных участников рынка, о чем свидетельствуют направленные ими письма в Минвостокразвития России и Минэкономразвития России, а также комментарии в СМИ по результатам запуска демо-версии указанного сервиса Фондом 06.09.2017 на Восточном экономическом форуме.

Принимая во внимание вышесказанное, просим вас отразить в резолюции по результатам XII Международного конгресса рыбаков представленные факты, предложения и разъяснения Фонда относительно нового механизма распределения РВУ в морях Дальнего Востока России. В рамках содействия реализации первого шага Концепции: ввода нового современного, прозрачного и конкурентного порядка на основании открытых данных, просим вас также поддержать скорейшее внесение изменений в обозначенные Постановления, направив соответствующий запрос в Минвостокразвития России, ответственное за внесение постановлений в Правительство России.

С глубочайшей уважением,

Заместитель генерального директора



Чернышев Д.А.